



CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 17648 / 06.02.2026

CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Domnului Secretar General Mario Ovidiu OPREA

SENATUL ROMÂNIEI
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Calea 13 Septembrie 1-3, București, cod poștal 050711

Biroul permanent al Senatului

L. 572, 9.02.2026

L572

Subiect: Adresa dumneavoastră nr. XXXV 6037/23.11.2025, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 17648/06.11.2025 (Cazul nr. 2502770)

Stimate domnule Secretar General,

Ca urmare a adresei dumneavoastră mai sus menționată, prin care solicitați punctul de vedere al Consiliului Concurenței cu privire la *Propunerea legislativă privind promovarea produselor agroalimentare prin lanțuri scurte de aprovizionare și trasabilitate digitală, precum și integrarea acestora în achiziții publice (b553/31.10.2025)*, denumită, în continuare, *Propunerea legislativă*, vă comunicăm următoarele:

În urma analizei *Propunerii legislative*, autoritatea de concurență reține faptul că aceasta are ca obiect instituirea cadrului legal pentru promovarea produselor agroalimentare provenite din lanțuri scurte de aprovizionare, în vederea sprijinirii producătorilor locali, a reducerii dependenței de importuri și a integrării acestor produse în achizițiile publice, cu respectarea obiectivelor de sustenabilitate, trasabilitate și securitate alimentară.

Facem precizarea că piața comercializării de produse alimentare reprezintă una dintre preocupările constante ale Consiliului Concurenței. În ceea ce privește relațiile comerciale dintre partenerii care desfășoară activitate pe această piață, autoritatea de concurență apreciază ca acestea ar trebui să fie guvernate de principiul libertății contractuale, iar clauzele și termenii unui contract comercial ar trebui să fie rezultatul negocierii dintre părți.

Consiliul Concurenței apreciază că prevederile *Propunerii legislative* ar putea conduce la crearea unor sisteme de aprovizionare locală, la generarea unor oportunități pentru producătorii agricoli mici, precum și la apariția unor efecte pozitive asupra activităților post-producție, precum procesarea, distribuția și vânzarea cu amănuntul. Aceste efecte pozitive se transferă și la nivelul comunităților locale. Sprijinul public pentru agricultura locală și vânzările directe ar putea contribui la maximizarea acestor beneficii.

Cu toate acestea, apreciem că o intervenție a statului în sectorul comercializării produselor alimentare prin intermediul unor acțiuni de tipul celor cuprinse în *Propunerea legislativă* ar trebui realizată cu prudență, având în vedere că efectele se resimt pe întregul lanț de aprovizionare.

Astfel, recomandarea Consiliului Concurenței este aceea de a nu ridica bariere la intrarea pe piață, ca urmare a achizițiilor realizate din lanțul scurt de aprovizionare. Recomandarea

vine în contextul în care inclusiv stabilirea în sarcina achizitorilor¹ a unui prag de achiziții de produse alimentare de minimum 60% din necesarul acestora de achiziții, coroborată cu instituirea unei arii geografice de maximum 200 km, astfel cum este prevăzut în proiectul de *Propunere legislativă*, ar putea fi considerată discriminatorie, conducând la avantaje economice pentru producătorii din România și la garantarea, în practică, a unei piețe de desfacere pentru un număr limitat de furnizori.

Potrivit regulilor privind cererea și oferta de produse și/sau servicii, prin asigurarea unei piețe de desfacere unui număr limitat de ofertanți, respectivul segment de piață nu va mai funcționa în condiții normale de concurență. Aceasta ar putea conduce, din perspectiva furnizorilor de produse alimentare, la reducerea stimulentei pentru inovare și dezvoltare, la limitarea creșterilor de eficiență în producție, la reducerea calității și a gamei de produse etc., în detrimentul consumatorilor.

Totodată, acțiunea propusă poate intra sub incidența prevederilor Tratatului privind Funcționarea Uniunii Europene, potrivit cărora piața internă cuprinde un spațiu fără frontiere interne, în care libera circulație a mărfurilor, a persoanelor, a serviciilor și a capitalurilor este asigurată², iar restricțiile cantitative la import între statele membre, precum și orice măsuri cu efect echivalent, sunt interzise³.

În plus, o reglementare similară, cu privire la obligația de a asigura minimum 51% produse la raft provenite din lanțul scurt de aprovizionare (respectiv Legea nr. 150/2016, care a modificat Legea nr. 321/2009), a făcut obiectul unei proceduri de infringement declanșate de Comisia Europeană, pentru posibila încălcare a prevederilor art. 34 TFUE.

În conformitate cu dreptul UE, asemenea restricționări pot fi aplicate numai în cazul în care există o nevoie justificată de protejare a unui interes public major și nu au fost identificate soluții alternative mai puțin restrictive, care să permită atingerea aceluiași scop fără a afecta în mod excesiv libertatea economică a operatorilor, să nu genereze distorsiuni semnificative în lanțurile de aprovizionare și să asigure respectarea caracterului temporar și excepțional al măsurilor, pentru a evita efecte negative pe termen lung.

Prin urmare, deși promovarea lanțurilor scurte și a trasabilității digitale poate fi justificată prin considerente de securitate alimentară, sustenabilitate și dezvoltare rurală, orice favorizare directă sau indirectă a produselor locale, în detrimentul celor provenite din alte state membre, riscă să constituie o restricție nejustificată a liberei circulații a mărfurilor și o distorsionare a concurenței, contrară TFUE. Evidențiem mai jos alte elemente care merită o atenție sporită din punct de vedere concurențial:

Definirea lanțului de aprovizionare prin raportare la o arie geografică de maximum 200 km ar putea conduce, în fapt, la un avantaj pentru producătorii locali și la limitarea posibilității beneficiarilor de alegere a furnizorilor de produse agroalimentare.

Cu referire la propunerea care obligă comercianții să utilizeze o siglă specifică în etichetarea produselor românești provenite din lanțuri scurte, respectiv obligația de inscripționare a sintagmei "produs românesc – lanț scurt" pe eticheta produselor, aceasta

¹ Rețele comerciale (obligație de achiziție minim 60%) sau instituții publice care furnizează servicii de alimentație (achiziții exclusive din lanțul scurt).

² Articolul 26 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene.

³ Articolul 34 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene.

ar putea fi considerată discriminatorie, conducând la avantaje economice pentru producătorii naționali, iar acțiunea propusă ar putea afecta libera circulație a mărfurilor, a serviciilor și a capitalurilor.

Cu referire la obligativitatea livrării produselor cu mijloace de transport cu emisii reduse, Consiliul Concurenței consideră relevantă o analiză cu privire la capacitatea micilor producători de a respecta această cerință. De asemenea, autoritatea recomandă analizarea posibilității reale de aprovizionare cu produse certificate IGP/DOP, având în vedere distanța dintre centrele de producție și centrele logistice.

De asemenea, includerea elementelor de adaos limitat ca element de referință în constatarea eligibilității entităților admise conform legii, așa cum este prevăzut la art. 3 alin. (7) lit. c), art. 4 (1) lit. b) din *Propunerea legislativă*, ar putea îngreuna semnificativ procedurile de achiziție, aceste informații nefiind accesibile într-un sector care funcționează în condiții normale de concurență.

Cu toate acestea, Consiliul Concurenței apreciază proiectul de implementare a unei/unor platforme digitale pentru trasabilitatea stocurilor de produse agroalimentare care ar putea crea legături directe între cererea venită de la comercianți, restaurante sau consumatori și oferta disponibilă într-o anumită arie geografică cu efecte de reducere a lanțului logistic, optimizare a transportului, reducere a costurilor și creștere a veniturilor pentru fermieri. În acest context, recomandăm o gestionare prudentă a informațiilor sensibile din punct de vedere concurențial.

Construirea unor centre de colectare și depozitare la nivel local, care ar putea fi gestionate în comun de asociațiile de fermieri, cu respectarea unor standarde de calitate și condiții de păstrare, ar permite fermierilor să stocazeze produsele și să le valorifice în momentele favorabile, în funcție de nevoia reală din zona respectivă. În plus, asocierea mai multor arii geografice pentru realizarea acestor facilități ar crea o masă critică suficientă pentru a asigura cantități constante și predictibilitate, două cerințe esențiale pentru marile lanțuri comerciale și procesatori.

Se recomandă ca prevederile referitoare la depozite și centre logistice să fie clarificate, astfel încât:

- accesul la aceste structuri să fie deschis tuturor operatorilor economici care îndeplinesc criteriile obiective și transparente;
- criteriile de eligibilitate să fie formulate într-o manieră neutră din punct de vedere al originii geografice;
- rolul depozitelor să fie limitat strict la funcții logistice, fără a genera bariere de acces sau avantaje selective.

În vederea respectării principiilor stabilite în legislația incidentă domeniului achizițiilor publice, respectiv nediscriminarea, tratamentul egal, recunoașterea reciprocă, transparența, proporționalitatea și asumarea răspunderii, recomandăm instituțiilor cu atribuții în domeniu elaborarea unor metodologii/documentații standardizate cu privire la cerințele specifice lanțului scurt de aprovizionare, în care să se clarifice modul în care autoritățile contractante pot aplica legislația existentă și pot defini criteriile de atribuire în caietele de sarcini, astfel încât acestea să fie accesibile unui număr cât mai mare de operatori economici.

Totodată, subliniem faptul că orice măsură, indiferent de formă (scutire, grant, subvenție, credit cu dobândă subvenționată etc), acordată de stat sau de entități care administrează fonduri de stat, care favorizează un anumit sector/anumite întreprinderi, denaturează sau amenință să denatureze concurența și afectează schimburile comerciale dintre statele membre, reprezintă ajutor de stat și poate fi acordată doar cu respectarea prevederilor europene și naționale specifice.

În ceea ce privește achiziționarea de către instituțiile publice, din fonduri de stat (a se vedea art. 6 alin. (1) din *Propunerea legislativă*), a unor bunuri prin lanțuri scurte de aprovizionare locale, aceasta poate implica ajutor de stat pentru întreprinderile respective, dacă operatorul economic/operatorii de la care se achiziționează produse agroalimentare nu sunt selectați prin derularea unor proceduri deschise, competitive, transparente și nediscriminatorii, în cadrul cărora criteriul economic deține o pondere importantă, în conformitate cu pct. 89 – 96 din Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat, în temeiul art. 107 alin. (1) din TFUE.

Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU

Președinte

Digitally signed by Bogdan M. Chiritoiu
Marius Chiritoiu
Date: 2026.02.06 14:10:25 CET

